

А.В. Попков

Методико-аналитическое управление
Следственного департамента ФСКН
России (г. Москва)

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ ДЕНАРКОТИЗАЦИИ
И ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА**

Наркоторговля к настоящему времени превратилась в острейшую международную проблему, подрывающую основы как национальной, так и международной безопасности.

ФСКН России, а также представителями других правоохранительных органов неоднократно отмечался и озвучивался факт прямой зависимости числа правонарушений и преступлений общеуголовной направленности от количества наркозависимых лиц. Значительная часть корыстных преступлений (кражи, грабежи) совершаются в целях получения денежных средств для приобретения наркотиков либо в состоянии наркотического опьянения, под воздействием психотропных или сильнодействующих веществ.

По экспертным оценкам, среди нас живут более 8 млн. наркопотребителей, именно они обеспечивают до 80% всей уличной преступности в стране и одновременно образуют как рынок спроса, так и инфраструктуру сбыта наркотиков.¹ Помимо этого только за последние 5 лет общее количество осужденных по всем статьям УК РФ, которые совершили преступление в состоянии наркотического опьянения либо под воздействием сильнодействующих и психотропных веществ, составило 31,5 тыс. человек (2009 г. – 6 403; 2010 г. – 6 143; 2011 г. – 6 520; 2012 г. – 6 889; 2013 г. – 5 493).²

Эффективность противодействия незаконному обороту наркотиков зависит от многих факторов, в том числе от сокращения спроса на наркотические средства и психотропные вещества, что подтверждается положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690.

25 мая 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 313-ФЗ), разработанный ФСКН России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами. Закон направлен на дальнейшее формирование института мотивации к отказу от потребле-

ния наркотиков, он наделил суд в рамках уголовного судопроизводства правом возложения на наркозависимых осужденных обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. В этих целях в УК РФ введена ст. 72.1 «Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией».

Следует отметить, что данная норма касается только тех осужденных, которым судом назначено основное наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы, то есть не связанные с реальным лишением свободы.

Федеральным законом № 313-ФЗ также предусмотрено, что при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотики без назначения врача, суд может возложить обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, а также медицинскую или социальную реабилитацию в связи с наркопотреблением – ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ.

Также КоАП РФ дополнен ст. 6.9.1, которая устанавливает административную ответственность за уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской либо социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности за потребление наркотиков в соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ, либо уклонение от прохождения лечения и реабилитации лицом, на которое судом возложена такая обязанность. Наказание за данное административное правонарушение – наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. рублей или административный арест на срок до 30 суток.

Следить за тем, как наркозависимые исполняют возложенную на них в рамках КоАП РФ обязанность пройти лечение или реабилитацию, предписано органам, должностными лицами которых составляются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.9.1 КоАП РФ. На сегодняшний день такими полномочиями наделены должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 28.3 КоАП РФ).

Соответствующие Правила контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические меро-

приятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача утверждены постановлением Правительства РФ от 28 мая 2014 г. № 484 и заключаются в следующем.

Медицинская организация или учреждение социальной реабилитации (далее – организация) в 3-дневный срок направляют в территориальный орган ФСКН России полученную из суда копию постановления с отметкой о начале исполнения лицом обязанности. На ее основании должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ ставят на учет наркозависимых граждан, направленных на лечение или реабилитацию.

Территориальный орган ФСКН России по месту жительства наркозависимого проверяет, как тот исполняет возложенную на него обязанность. Для этого периодически в медицинской организации или учреждении социальной реабилитации запрашивается соответствующая информация.

Организация обязана своевременно уведомлять органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ об уклонении наркозависимого от исполнения обязанности, а также об окончании лечения (реабилитации).

Установлены основания снятия наркозависимых граждан с учета – окончание лечения (реабилитации), отмена судом обязанности пройти лечение (реабилитацию), смерть гражданина или признание его безвестно отсутствующим.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации в 2013 г. в подведомственных ему учреждениях на учете состояли свыше 325 тыс. лиц с диагнозом «наркомания» и 207 тыс. лиц с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями».³ Итого – более полумиллиона наркопотребителей, и это только официальные данные, реальная цифра, учитывая высокую степень латентности наркомании, во много раз больше.

Очевидно, что лица, которые употребляют наркотики эпизодически, через некоторое время приобретают стойкую зависимость от них и становятся наркоманами. В этой связи особенно остро стоит вопрос о необходимости распространения положений ст. 72.1 УК РФ на лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, то есть еще не имеющих диагноза «наркомания», но потребляющих наркотики, к примеру, 3-4 раз в месяц, что позволит вовлечь их в

систему диагностики и профилактических мероприятий наркологической службы.

Следует отметить, что одним из первых шагов, направленных на денаркотизацию или, по сути, на декриминализацию общества, стал Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 420-ФЗ), которым, среди прочего, Общая часть УК РФ была дополнена ст. 82.1, предусматривающей предоставление отсрочки отбывания наказания в виде лишения свободы больным наркоманией. Данная норма затрагивает только ту категорию осужденных наркозависимых лиц, которые совершили впервые преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 (приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта наркотиков в значительном размере), ч. 1 ст. 231 (незаконное культивирование в крупном размере растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) и ст. 233 УК РФ (незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ), и изъявили желание добровольно пройти курс лечения от наркомании. Отсрочка предоставляется до окончания лечения и медицинской (или социальной) реабилитации, но не более чем на пять лет, и отменяется судом в случае отказа или уклонения лица от соответствующего лечения.

Только на долю ФСКН России ежегодно приходится свыше 5 тыс. направленных в суд уголовных дел о преступлениях вышеуказанной категории, то есть потенциал для активного применения данного вида отсрочки есть. Однако правоприменительная практика выявила некоторые проблемные вопросы.

Рассматриваемый перечень составов преступлений относится к категории небольшой тяжести, за их совершение, особенно впервые, судом, как правило, назначаются виды наказания, не связанные с лишением свободы (штраф, исправительные, принудительные либо обязательные работы, ограничение свободы, лишение права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью). В таких условиях осужденный наркозависимый не может получить отсрочку от отбывания наказания по ст. 82.1 УК РФ, поскольку она применима только по отношению к лицам, впервые совершившим указанные преступления и осужденным к реальному лишению свободы. Согласно данным судебной статистики за 2012-2013 гг. отсрочка отбывания наказания в виде лишения свобо-

ды большим наркоманией до окончания курса лечения от наркомании применена всего в отношении 119 осужденных.

Круг лиц, к которым может быть применена ст. 82.1 УК РФ, достаточно узок и в общем количестве подозреваемых (обвиняемых) по уголовным делам, которые связаны с незаконным оборотом наркотиков, занимает незначительный сегмент.

Изложенные факты в своей совокупности свидетельствуют о необходимости совершенствования законодательства в части, касающейся более активного вовлечения наркопотребителей, в том числе совершивших отдельные категории преступлений, в систему комплексной реабилитации и ресоциализации, то есть побуждения их к лечению.

Представляется, что в этих целях целесообразно:

– распространить положения ст. 72.1 УК РФ на лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, что позволит вовлечь их в систему диагностики и профилактических мероприятий наркологической службы, а также обеспечит их учет и, следовательно, более точную оценку масштабов наркопотребления в Российской Федерации для принятия соответствующих управленческих решений на государственном уровне;

– проработать вопрос о расширении круга лиц, к которым может быть применена отсрочка отбывания наказания в виде лишения свободы до окончания лечения от наркомании.

¹ Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России В.П. Иванова на совещании председателей верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов Российской Федерации 19 февраля 2013 г.

² Ведомственное статистическое наблюдение Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 6-МВ-НОН «Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ» за период 2009-2013 гг.

³ Форма межведомственной статистической отчетности № 2-МВ-ЗДРАВ за январь-декабрь 2013 г.